



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENAT

LEGE **privind regimul activităților de lobby**

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

CAPITOLUL I **Dispoziții generale**

Art. 1. (1) – Activitatea de lobby constă în susținerea și promovarea fundamentată de către intermediari specializați, persoane fizice sau juridice române sau străine, reprezentate legal în România, a drepturilor, a opiniilor și intereselor colective a unor grupuri distincte de persoane fizice și/sau juridice în scopul, promovării, administrării sau executării unui program sau unei politici, ori al inițierii, adoptării, modificării sau abrogării de către autoritățile publice, a unor acte normative.

(2) Intermediarii specializați, denumiți în continuare lobby-ști, susțin și promovează drepturile, interesele sau opiniile unor terți. Ei dobândesc această calitate și își desfășoară activitatea în condițiile prevăzute de prezenta lege.

(3). În sensul prezentei legi, sunt intermediari specializați societățile de lobby constituite ca societăți civile, organizate sub forma cabinetelor de lobby și acreditate în condițiile prezentei legi, individual sau în asocieri.

(4). În desfășurarea activităților de lobby, lobby-știi reprezintă interesele unor terți, fără ca prin actele sau faptele lor să influențeze sau să lase de înțeles că ar putea influența un funcționar public să facă sau să nu facă ceva ce-i intră în atribuțiile proprii de serviciu.

(5). Activitățile de lobby desfășurate de societățile de lobby acreditate se derulează în baza unor contracte de lobby.

Art. 2. Contractul de lobby reprezintă acordul de voință prin care o persoană fizică sau juridică, română sau străină sau, după caz, un grup organizat astfel de persoane, încredințează unei societăți de lobby,

reprezentarea propriilor drepturi, opinii sau interese colective, în scopul promovării, administrării sau executării unui program sau unei politici, ori al înțierii, adoptării, modificării sau abrogării unor acte normative, în fața autorităților publice, în schimbul unei sume de bani.

Art.3. (1) - Activitatea de lobby poate viza orice domeniu, cu excepția celor ce ar putea aduce atingere interesului obștesc sau drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, ordinii publice ori securității naționale.

(2) Activitatea de lobby constă în:

- a)informarea clienților asupra etapelor care vor trebui parcurse pentru susținerea și promovarea obiectivului urmărit;
- b)consilierea clienților pe care societatea îi reprezintă;
- c)cercetarea și adunarea de informații;
- d)informarea clienților asupra demersurilor întreprinse și monitorizarea rezultatelor;
- e)întocmirea sau analiza propunerilor de acte normative sau cu caracter normativ;
- f)participarea la dezbaterile organizate de autoritățile publice asupra cărora se exercită activitatea de lobby;
- g)dezvoltarea și atragerea suportului public prin orice mijloace publicitare, mass-media, conferințe sau dezbateri publice, simpozioane;
- h)contribuții la dezvoltarea strategiilor politice și/sau economice și atragerea sprijinului formațiunilor politice pentru susținerea și promovarea unui anumit obiectiv;
- i)contacte directe cu senatori și deputați întuniți în ședință a grupurilor parlamentare sau a comisiilor de specialitate sau, după caz, cu reprezentanți autorizați ai guvernului sau ai altor instituții publice centrale sau locale;
- j)alte activități conexe activității de lobby.

Art. 4. Nu constituie activități de lobby:

- a)comunicările făcute de un oficial care acționează în virtutea îndeplinirii mandatului său;
- b)comunicările făcute de mass media, dacă scopul acestora este strângerea și distribuirea de știri și informații pentru public;
- c)comunicările făcute prin discursuri, luări de poziție, articole, publicații sau alte materiale difuzate și puse la dispoziția publicului prin radio, televiziune sau alte mijloace de comunicare în masă;
- d)alte informări având caracter informativ sau științific;
- e)alte activități care, prin specificul lor, nu întrunesc caracteristicile activităților de lobby.

Art. 5. (1). Activitatea de lobby se exercită asupra Președenției, a membrilor Senatului, a Camerei Deputaților, a Guvernului, a membrilor consiliilor județene sau locale, a conducătorilor autorităților publice care au prerogativa de a iniția programe sau politici, sau de a iniția adoptarea, modificarea sau abrogarea actelor normative.

(2) În cazul Senatului sau a Camerei Deputaților activitățile de lobby se pot exercita și asupra membrilor comisiilor permanente sau a grupurilor parlamentare, întruniți în ședință.

CAPITOLUL II

Lobby-iștii

Art. 6. Persoanele care practică activitatea de lobby își pot desfășura activitatea în cadrul societăților civile profesionale, acreditate ca lobby-ști, în calitate de asociați sau salariați.

Art. 7 (1) Lobby-iștii, persoane fizice, pentru a putea exercita activități de lobby trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

- a) să fie absolvent de studii superioare de lungă durată, economice, juridice sau tehnice, recunoscute de către Ministerul Educației Naționale; cursurile universitare sau postuniversitare organizate de instituțiile de învățământ superior acreditate de către Ministerul educației Naționale și având ca obiect activitatea de lobby sunt considerate studii superioare de specialitate și recunoscute ca atare.
- b) să fi dobândit calitatea de practician în activități de lobby în condițiile prezentei legi;
- c) să cunoască limba română;
- d) să aibă capacitate deplină de exercițiu;
- e) să fie apt din punct de vedere medical;
- f) să nu aibă antecedente penale;
- g) să nu fi cauzat prin acțiunile sau inacțiunile sale radierea sa ori a unei societăți de lobby la care a fost asociat, angajat sau colaborator.

(2) Atestarea ca practician în activități de lobby prevăzută la lit. b) se realizează prin adeverință eliberată individual persoanelor fizice care au reușit la examenul organizat în acest scop de către Comisia centrală de atestare, numită în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, prin ordin comun al ministrului finanțelor publice și ministrului justiției. Examenul de atestare, care are scopul verificării cunoștințelor candidaților la obținerea acreditării ca practicieni în

activitățile de lobby, gradul lor de pregătire, de cunoaștere a metodologiei de elaborare și adoptare a actelor normative, precum și a modului de organizare și funcționare a Senatului, Camerei Deputaților, Guvernului, a altor instituții publice centrale sau locale, inclusiv a competențelor acestora, se organizează și desfășoară în baza regulamentului aprobat în comun de Ministerul Finanțelor Publice și Ministerul Justiției, la propunerea Comisiei centrale de atestare, în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi. Regulamentul astfel aprobat se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I și în cel puțin două publicații naționale.

(3) Comisia centrală de atestare funcționează până în momentul dobândirii de către Asociația Națională a Practicienilor în Activități de Lobby a personalității juridice, în condițiile legii. După această dată atestarea este de competența asociației.

Art. 8 (1) Societățile de lobby se constituie în baza unor contracte de societate civilă profesională, sub forma cabinetelor de lobby.

(2) Societatea civilă profesională este constituită din două sau mai multe persoane, dintre care majoritatea să fi fost atestate ca practicieni de lobby în condițiile articolului 7.

(3) O societate de lobby poate angaja personal și avea colaboratori pe bază de convenție civilă, cu respectarea legislației în materie, inclusiv a prevederilor prezentei legi. Personalul, precum și colaboratorii angajați pentru desfășurarea activităților de lobby trebuie să dețină pentru exercitarea acestora atestarea individuală.

(4) Criteriile pe baza cărora se efectuează selecția personalului angajat precum și a colaboratorilor se stabilesc de către angajator. Personalul angajat și colaboratorii nu vor putea îndeplini în numele angajatorului activități de lobby sau conexe acestora decât în condițiile în care dețin individual atestarea ca practicieni în activități de lobby.

(5) Condițiile asocierii, angajării și colaborării sunt convenite între părți potrivit legii civile. Raportul civil se naște între client și societatea de lobby, indiferent care dintre membrii sau angajații acesteia îndeplinește serviciul profesional.

(6) O societate de lobby sau colaboratorii acesteia nu pot reprezenta grupuri cu interese contrare decât după trecerea unui interval de cel puțin 12 luni.

CAPITOLUL III

Accreditarea societăților de lobby

Art. 9. (1) Pentru obținerea acreditării, societățile de lobby trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

a) să aibă ca obiect principal de activitate exercitarea activităților de lobby;

b) cel puțin jumătate plus unul dintre asociați să dețină atestarea individuală ca practicieni de lobby;

c) nici unul dintre asociații lor să nu fi suferit condamnări penale care să-l facă incompatibil cu exercitarea activității de lobby.

(2) Obținerea acreditării unei societăți de lobby este obligatorie.

(3) Societatea de lobby se consideră acreditată la data înscrierii în tabloul de evidență special deschis la Ministerul Finanțelor Publice.

Art. 10. (1) Societățile de lobby nu pot desfășura activități de lobby în lipsa acreditării sau dacă acreditarea le-a fost suspendată sau retrasă.

(2) Autoritățile publice asupra cărora se exercită activitatea de lobby vor respinge cererile de organizare a dezbaterilor solicitate de societățile de lobby în cazul în care acestea nu sunt însoțite de acreditare.

Art. 11. (1) Ministerul Finanțelor Publice va organiza, la nivel central și la nivelul fiecărui județ și, respectiv al municipiului București, tabloul de evidență a societăților de lobby acreditate. Tabloul de evidență va fi transferat de la Ministerul Finanțelor Publice la Asociația Națională a Practicienilor în Activități de Lobby, după dobândirea de către aceasta a personalității juridice.

(2) Societățile de lobby vor depune la direcțiile generale județene de finanțe publice și control financiar de stat, documente care să certifice îndeplinirea condițiilor prevăzute la art. 9 lit. a-c. Lunar, direcțiile generale județene de finanțe publice și control financiar de stat transmit la Ministerul Finanțelor Publice lista societăților de lobby care au dobândit acreditarea.

(3) La primirea documentelor prevăzute la alin. (2), funcționarii autorizați ai direcțiilor generale județene de finanțe publice și control financiar de stat, respectiv ai municipiului București procedează la verificarea acestora, înscrierea societății în tabloul de evidență a societăților de lobby acreditate și la eliberarea acreditării.

(4) Tabloul de evidență a societăților de lobby va cuprinde:

a) datele de identificare a societăților de lobby, inclusiv date privind asociații;

b) datele de identificare a societăților de lobby care au fost sancționate, inclusiv date privind asociații;

c) societățile de lobby a căror acreditare a fost suspendată temporar, cu indicarea asociaților, angajaților sau, după caz a colaboratorilor care au generat suspendarea;

d) radieri, cu indicarea acelorași elemente prevăzute la lit. c) din prezentul alineat.

Art. 12. Autoritățile publice implicate, respectiv Ministerul Finanțelor Publice și Ministerul Justiției vor acorda sprijin lobby-știlor atestați, respectiv acreditați, în scopul organizării lor sub forma unei asociații profesionale, - Asociația Națională a Practicienilor în Activități de Lobby - persoană juridică română de utilitate publică.

Art. 13. (1) Persoanele fizice atestate în conformitate cu prevederile art. 7 din prezenta lege, precum și societățile de lobby aflate în evidența Ministerului Finanțelor Publice pot fi membri ai Asociației Naționale a Practicienilor în Activități de Lobby, care își va stabili propriile regulamente de organizare și funcționare, precum și regulamentul de practică onestă. Regulamentele asociației vor fi avizate de către Ministerul Justiției.

(2) Asociația Națională a Practicienilor în Activități de Lobby se constituie cu respectarea normelor legale, pe bază de act constitutiv și statut, fiind o organizație profesională, având caracter nelucrativ, și apolitic, recunoscută prin lege ca fiind de utilitate publică.

(3) Pentru dobândirea de către Asociația Națională a Practicienilor în Activități de Lobby a personalității juridice este necesar ca aceasta să aibă constituite filiale în cel puțin 1/3 dintre reședințele de județ și în Municipiul București, fiecare cu un număr minim de 5 membri.

(4) După dobândirea personalității juridice Asociația Națională a Practicienilor în Activități de Lobby preia prerogativele Comisiei centrale de atestare, precum și pe cele ale Ministerului Finanțelor Publice în materie de tablou de evidență a societăților de lobby, astfel cum sunt ele prevăzute la art.11. Tabloul Asociației Naționale a Practicienilor în Activități de Lobby se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I și se afișează la sediul central al acesteia, precum și la sediul fiecărei filiale județene, respectiv a Municipiului București, reactualizându-se trimestrial.

Art. 14. Principalele atribuții ale Asociației Naționale a Practicienilor în Activități de Lobby sunt:

- a) organizează examenele pentru dobândirea calității individuale de practician în activitatea de lobby;
- b) acreditează societățile de lobby;
- c) organizează evidența practicienilor în activități de lobby și o reactualizează periodic, cel puțin o dată pe trimestru, inclusiv în ceea ce privește sancțiunile, suspendările, radierea și incompatibilitățile individuale apărute ca urmare

- a încălcării de către practicienii în activitățile de lobby a prevederilor legale în materie;
- d) asigură buna desfășurare a activităților de lobby;
- e) sprijină formarea și perfecționarea practicienilor în activitățile de lobby;
- f) la solicitarea unor membri, a uneia dintre autoritățile menționate la art. 5 (1), sau pe bază de autosesizare, analizează cazurile de încălcare de către societățile de lobby acreditate sau persoanele fizice atestate a prevederilor prezentei legi, a propriilor hotărâri și regulamente, inclusiv a regulamentului de practică onestă în ceea ce privește desfășurarea activităților de lobby și stabilește sancțiuni în sarcina celor vinovați. În cazul în care încălcările sunt săvârșite de o persoană juridică neacreditată sau, după caz de o persoană fizică neatestată ori care nu sunt membre ale asociației propunerile de sancționare sunt transmise Ministerului Finanțelor Publice;
- g) apără prestigiul și independența profesională a membrilor săi în raporturile cu autoritățile publice, organismele specializate, precum și cu alte persoane fizice sau juridice din țară și străinătate;
- h) colaborează cu alte asociații profesionale din țară și străinătate;
- i) elaborează și publică norme privind activitatea și conduita etică a practicienilor în activitatea de lobby, precum și ghiduri profesionale în domeniu;
- j) editează publicații de specialitate;
- k) îndeplinește orice alte atribuțiuni stabilite prin regulament.

Art. 15. Societățile de lobby, membre ale asociației au obligația de a comunica acesteia toate schimbările survenite în structura asociațiilor ori angajaților care au calitatea individuală de practicieni în activități de lobby.

CAPITOLUL IV

Organizarea activităților de lobby

Art. 16. (1) Autoritățile publice menționate la art. 5 vor asigura condițiile pentru exercitarea activităților de lobby prin organizarea de dezbateri, la solicitarea lobby-știlor atestați sau, după caz, acreditați.

(2) Cererile pentru organizarea dezbaterilor, însoțite, după caz, de atestarea prevăzută la art. 7 sau de acreditarea emisă în conformitate cu prevederile art. 11 alin. (3) se depun la sediul autorității publice sesizată și se înregistrează de către aceasta în ziua primirii.

Art. 17. (1) În termen de cel mult 30 de zile de la data înregistrării cererii autoritatea publică sesizată va stabili ora și locul unde se vor desfășura dezbaterile, va informa solicitanții și va face publice aceste date.

(2) Autoritatea publică sesizată procedează la constituirea unui grup de experți care va analiza propunerile înaintate și va participa la dezbateri.

(3) Dezbaterile sunt publice.

(4) La sfârșitul fiecărei dezbateri colectivul de experți va întocmi un proces verbal care va consemna derularea discuțiilor, rezultatul acestora, măsurile stabilite și, după caz, data la care va avea loc o nouă rundă a dezbaterilor.

Art. 18. (1) În aplicarea programului de guvernare și a strategiilor proprii, organele de specialitate ale administrației publice centrale vor face publice inițiativele de adoptare, modificare sau abrogare a actelor normative, prin elaborarea calendarelor normative.

(2) Calendarele normative se întocmesc anual și cuprind propunerile de adoptare, modificare sau abrogare a actelor normative, termenele propuse pentru promovarea acestora și dacă este cazul, colaborarea cu alte autorități și instituții publice la elaborarea acestor proiecte.

Art. 19. (1) Guvernul va aproba calendarul normativ executiv elaborat pe baza calendarelor normative întocmite de fiecare dintre organele de specialitate ale administrației publice centrale.

(2) Calendarul normativ se aprobă anual, până la data de 30 octombrie a anului în curs pentru anul următor și se reactualizează trimestrial.

(3) Calendarele normative, precum și modificările acestora vor fi date publicității prin orice mijloace mass-media, precum și prin sistem electronic.

Art. 20. (1) Proiectele actelor normative sunt publice, cu excepția acelor care au caracter militar sau a acelor care prin lege au caracter secret.

(2) Accesul persoanelor interesate la aceste proiecte se realizează prin sistem electronic și, în lipsa unui astfel de sistem, la sediul autorității competente.

CAPITOLUL V

Evidența activităților de lobby

Art. 21. Fiecare dintre autoritățile publice prevăzute la art. 5 va deschide un registru special pentru evidențierea activităților de lobby pentru care au fost sesizate, în care vor fi menționate societățile de lobby care au exercitat această activitate, obiectul sesizării, numărul întâlnirilor organizate pentru susținerea proiectului, concluziile dezbaterilor, astfel după cum sunt ele menționate în procesele verbale încheiate în urma fiecărei întâlniri.

Art. 22. Ministerul Finanțelor va primi anual, în termen de 30 de zile de la încheierea fiecărui exercițiu fiscal, un raport din partea fiecăreia dintre autoritățile publice, care va menționa situația desfășurării activităților de lobby pentru care au fost sesizate, obiectul fiecărei sesizări, societatea de lobby care a efectuat sesizarea și clientul ale cărui opinii sau interese au fost promovate.

CAPITOLUL VI

Sanțiuni

Art. 23. Desfășurarea activităților de lobby în scopul obținerii unor interese ilicite de către practicienii în activitățile de lobby atestați sau, după caz, de către societățile de lobby acreditate, constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 50.000.000 lei până la 100.000.000 lei și retragerea acreditării.

Art.24. Desfășurarea activității de lobby fără atestare sau, după caz, fără acreditare constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 30.000.000 lei până la 50.000.000 lei.

Art.25. Reprezentarea de către un practician în activități de lobby sau de către o societate de lobby a unor grupuri cu interese contrare, cu încălcarea prevederilor în materie din această lege constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 10.000.000 lei până la 25.000.000 lei și suspendarea acreditării pentru o perioadă de 1-3 ani.

Art. 26. (1) Constatarea și sancționarea contravențiilor se realizează de către funcționarii autorizați ai direcțiilor generale județene de finanțe publice și control financiar de stat, respectiv ai municipiului București.

(2) Soluționarea contestațiilor împotriva sancțiunilor stabilite prin procesul verbal de constatare a contravenției se face potrivit

reglementărilor Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002.

Art. 27. (1) Asociația Națională a Practicienilor în Activități de Lobby poate, în condițiile stabilite de regulamentul de organizare și funcționare, când se constată încălcări ale legii, propriilor regulamente sau hotărâri, inclusiv a regulamentului de practică onestă în activitatea de lobby de către un practician atestat individual sau de către o societate de lobby acreditată, să ia măsuri de suspendare a atestării, respectiv acreditării sau, după caz de radiere a acestora.

(2) Măsura este luată de conducerea executivă a Asociației Naționale a Practicienilor în Activități de Lobby, ea devenind definitivă în urma validării ei de către organul de conducere colectivă a asociației abilitat prin statut și regulamentul de organizare și funcționare a asociației.

(3) Contestațiile împotriva măsurii de suspendare sau radiere a atestării ori, după caz, a acreditării se fac de persoana ori societatea de lobby interesată, în termenul și către autoritatea din cadrul asociației abilitată prin regulamentul de organizare și funcționare.

Art. 28. Prezenta lege intră în vigoare în termen de 12 luni de la data publicării ei în Monitorul Oficial al României.

Această lege a fost adoptată de Senat în ședința dincu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României.

**PREȘEDINTELE SENATULUI
NICOLAE VĂCĂROIU**

Această lege a fost adoptată de Camera Deputaților în ședința dincu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României.

**PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR
VALER DORNEANU**

București, ... decembrie 2003
Nr.....